



Nachhaltigkeit und Handel

Paradigmenwechsel für staatsvertragliche und interne Regelungspotentiale



Thomas Cottier

Seminar IGAS und Agrarallianz 2019:
«Grenzüberschreitender Handel und nachhaltige
Entwicklung der Land- und Ernährungswirtschaft»
World Trade Institute Bern 13.5.19

Ausgangslage

- Sterile merkantilistische Debatte
- Freihandel v. Ernährungssouveränität
- Import v. Selbstversorgung
- Hoher Agrarzollschutz der Schweiz (31.1 % /EU: 10.7.%)
- Schweiz: weltweit höchstes Stützungs niveau (G-10)
- Geringe Exportinteressen für landwirtschaftliche Rohstoffe
- Interne Interessenkonflikte (Produzenten, Konsumenten, Verteiler)
- Nachhaltigkeit als einheimische Produktion verstanden
- Agrarkonzessionen als Preis für Marktzugangsrechte (Güter Dienstleistungen) (aktuell: Mercosur, US Exploration)

- Chavaz/Pidoux 2017, Chavaz et al 2018, Bürgi-Bonanomi 2017

Das Ideal der Ernährungssouveränität


Der Selbstversorgungsgrad in der Schweiz betrug 2013 57.7% brutto, 50.2% netto (tierische Produkte: 96,9%; pflanzliche Produkte 40.8%)¹⁸. 2014 stiegen die Importe wertmässig um 0,1 auf 12,1 Mrd. Franken, die Exporte um 0,2 auf 8,8 Mrd. Franken. Die Handelsbilanz bei den Landwirtschaftsprodukten schloss 2014 mit einem Importüberschuss von 3,3 Mrd. Franken. Dabei stammten 2014 73 % der Landwirtschaftsimporte aus der EU, und 60% der Exporte wurden in den EU-Raum getätigt. Importiert wurden vor allem Getränke, Genussmittel (Kaffee, Tee, Gewürze), Nahrungsmittelzubereitungen und tierische Produkte (v.a. Geflügel und Fisch). Exportiert wurden vor allem Genussmittel (Kaffee, Schokolade u.ä.), Getränke, Nahrungsmittelzubereitungen, Getreide sowie Milchprodukte¹⁹.

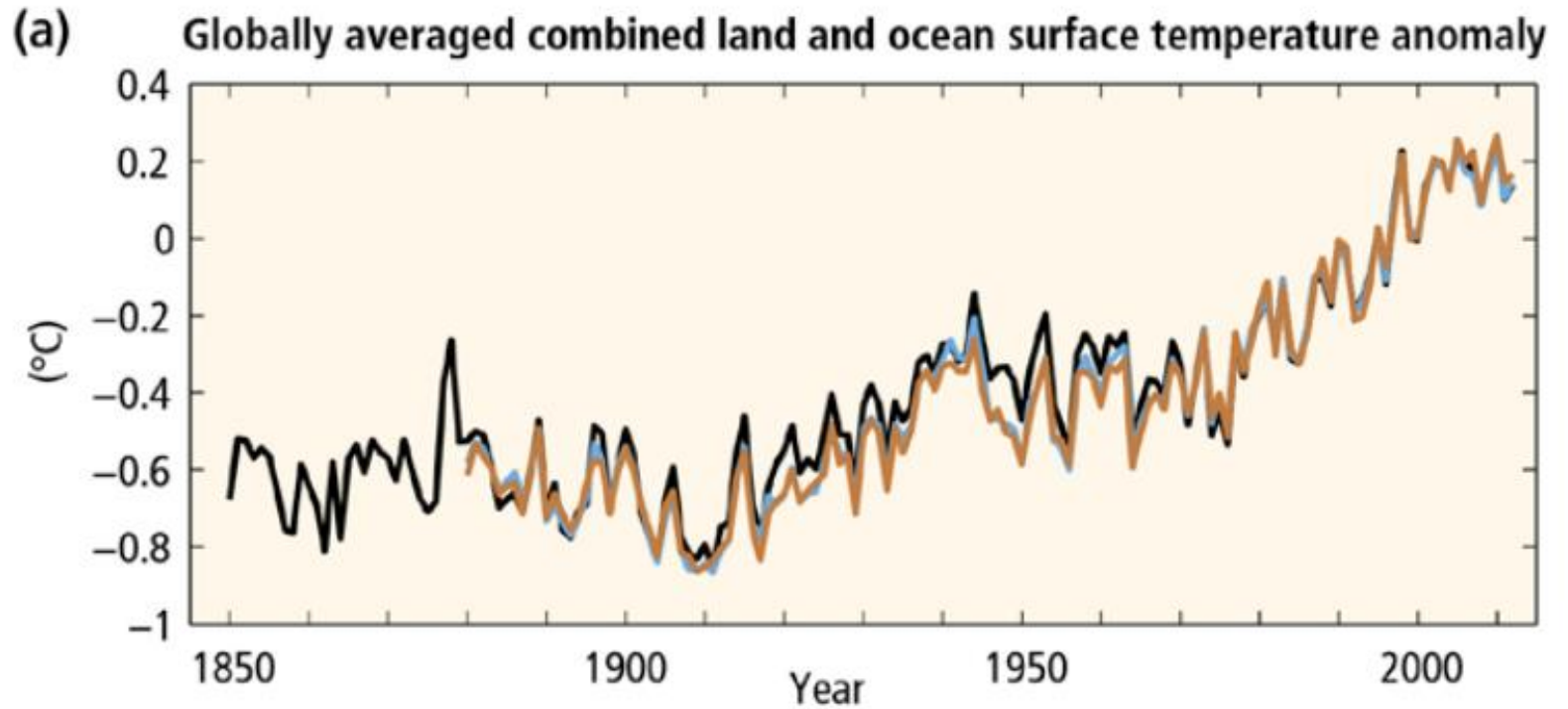
- Bürgi 2017

Herausforderungen

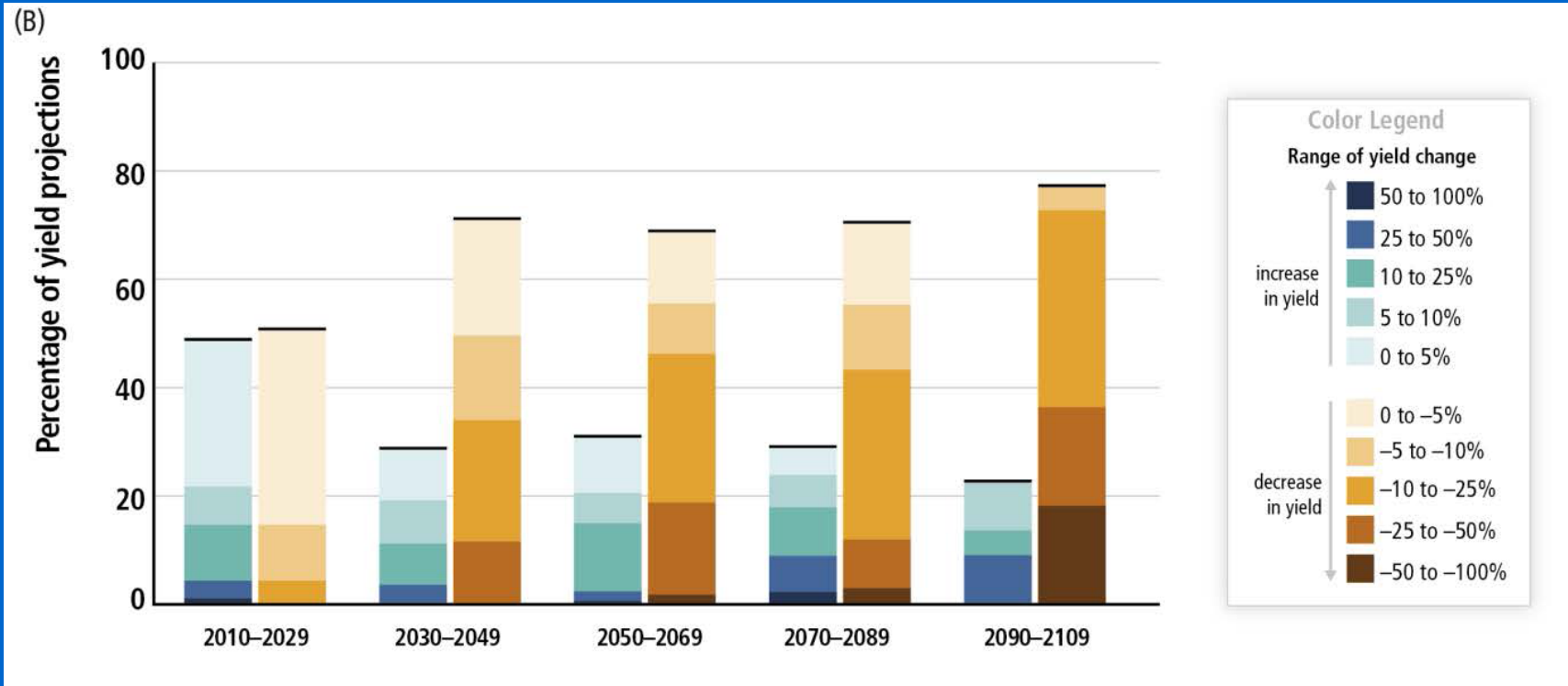
- Liberalisierung ist nicht Selbstzweck, sondern muss der Wohlfahrt (Präambel WTO, Art 104 Abs. 1 BV, Art 104a BV) dienen
- Das Verhältnis von Selbstversorgung und Einfuhren/Ausfuhren muss sich an übergeordneten Zielen der Ernährungssicherheit (*food security*) und Nachhaltigkeit orientieren, heute neu insbesondere:
 - Klimawandel
 - Erhaltung der Biodiversität
 - Migration

Klimawandel

- Landwirtschaft am stärksten vom Klimawandel betroffen, unabhängig der Ursachen
- Instabilität des Klimas: Dürren und Trockenheit, Nässe  erhöhte Gefahr von regionalen Missernten und Versorgungsengpässen
- Anpassungsdruck (Verlust bestehenden Saatgutes, Neuzüchtungen, wilde Sorten, Gentechnik) (The Economist 2019)



Food Production



- IPCC

RISKS: Potential Impacts of Climate Change



Food and water shortages



Increased displacement of people



Increased poverty



Coastal flooding

AR5 WGII SPM

HUMAN INFLUENCE: Sources of Emissions

Energy production remains the primary driver of GHG emissions



2010 GHG emissions

AR5 WGIII SPM

Folgerungen

- Sicherung der Landesversorgung ruft nach Diversifizierung der Bezugsquellen, um Risiken von Engpässen zu minimieren
- Netzwerk mit internationalen Handel und regelmässigem Bezug aus verschiedenen Weltregionen erforderlich
- Problem Export Restriktionen bei Eigenbedarf (WTO Ministerial 2016)

Schutz der Biodiversität

- Schlechte Biodiversitätsbilanz auch der Schweiz
- Multiple Gründe, einschliesslich:
 - Intensive Landwirtschaft, Import Futtermittel und Dünger, fehlende Landreserven, steigende Produktion im Inland, Fehlleistungen des Direktzahlungssystems
- Zielkonflikt mit Selbstversorgung und Ernährungssouveränität
- <https://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2019/05/nature-decline-unprecedented-report/>
- <https://www.srf.ch/radio-srf-1/radio-srf-1/biodiversitaet-schweiz-landwirtschaft-und-artenvielfalt-ein-widerspruch>

Folgerungen

- Schutz der Biodiversität ruft nach extensiver Landwirtschaft, Ausscheidung von Schutzgebieten und damit Reduktion der Produktionsflächen im Inland
- Kompensation durch Aussenhandel und Auslandsinvestitionen im Agrarbereich notwendig
- Formulierung von Produktionsvorschriften (PPMs) auch für Importe zum Schutz ausländischer Bodenqualität, von der wir alle abhängen (Cottier & Bürgi 2017)

Migration

- Rund 57 % Menschen in Afrika leben im ländlichen Raum
- Migrationsdruck in Städte, und von hier nach Europa
- Afrika's Arbeitkräfte nehmen in den nächsten 30 Jahren um 300 Mio zu
- Schweiz lehnt *Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration* (2018) ab

Demographie

- “Today, 55% of the world’s population lives in urban areas, a proportion that is expected to increase to 68% by 2050. Projections show that urbanization, the gradual shift in residence of the human population from rural to urban areas, combined with the overall growth of the world’s population could add another 2.5 billion people to urban areas by 2050, with close to 90% of this increase taking place in Asia and Africa, ...”.
- “Today, the most urbanized regions include Northern America (with 82% of its population living in urban areas in 2018), Latin America and the Caribbean (81%), Europe (74%) and Oceania (68%). The level of urbanization in Asia is now approximating 50%. In contrast, Africa remains mostly rural, with 43% of its population living in urban areas.”
- UN Department of Social and Economic Affairs (2018); <https://www.un.org/development/desa/en/news/population/2018-revision-of-world-urbanization-prospects.html>

EU Task Force Rural Africa (2018)

- The EU is committed to support partner countries through external policies and instruments. Emphasised in the Communication on the future of food and farming in November 2017, the future common agricultural policy will play a greater role in enhancing policy coherence for sustainable development. In the spirit of the 'Africa-Europe Alliance for Sustainable Investment and Jobs' called for by Commission President Jean-Claude Juncker in September 2018, knowledge transfer, sharing of good practices, and reinforcing strategic policy cooperation and dialogue between the European Union (EU) and the African Union (AU), should contribute to African job creation and to the development of its agricultural sector.
- https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/farming/international-cooperation/africa/eu-africa-partnership_en

Report by the Panel March 2019

- “The transformation of Africa’s agri-food sector and rural economy is essential if Africa is to create a sufficient number of sustainable jobs for its growing workforce. African governments need to give political priority to this transformation, through adequate resourcing and consistent policies. The EU can bring to its partnership with Africa its own experience of integration, expertise and finance. We hope the benefits will be in a better future for the millions of young Africans who are now at school or yet to be born.”
- EU Commission, An Africa-Europe Agenda for Rural Transformation, Report by the Task Force Rural Africa, p. 13 (March 2019).
- https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/farming/documents/report-tfra_mar2019_en.pdf
- (Panel includes Prof. Chinwe IFEJIKA SPERANZA Professor of Geography and Sustainable Development, Unit Leader Sustainable Land Management, Institute of Geography, University of Bern, Bern, Switzerland)

Freihandelsabkommen der Schweiz (2017)



Folgerungen

- Handel und Migration im Agrarbereich teilweise substituierbar (Cottier & Shingal 2019)
- Ausbildung und Investitionen zum Aufbau exportfähiger Agrarprodukte durch Privatwirtschaft und Entwicklungszusammenarbeit gemeinsam mit EU
- Erhöhung der Einfuhren (zB. Kartoffeln aus Aegypten)



•
•
•

Ernährungssicherheit als *Common Concern of Humankind*

- Klimawandel und Biodiversität sind anerkannte *Common Concern of Humankind* (gemeinsame Sorge und Aufgabe der Menschheit)
- Migration wird als CCH postuliert (Cottier 2018)
- *Food Security* als *Common Concern* anstelle der Ernährungssouveränität, da sie nicht im Alleingang gewährleistet werden kann

Rechtswirkungen CCH

- Internationale Zusammenarbeit einschliesslich Verhandlungspflichten
- Bewältigung der Hausaufgaben
- Compliance und Durchsetzung, einschliesslich einer Handlungspflicht (*Duty to Act*)
- Geht über das traditionelle Völkerrecht hinaus

Folgerungen für die Aussenwirtschaftspolitik

- Ermittlung, welchen sektoriellen Mix und Oeffnungsgrad die Schweiz braucht, um Ernährungssicherheit in den einzelnen Produkten im internationalen Kontext sicherzustellen im Verhältnis von Landwirtschaft und Nahrungsmittelindustrie
- Sicherstellung der Diversifizierung, Bodenentlastung und Beitrag gegen Migrationsdruck
- Umsetzung der Politik autonom und in internationalen Verhandlungen (EU, WTO, bilaterale Verträge, vor allem auch mit afrikanischen Staaten)
- Stärkung der internationalen Zusammenarbeit in der Agrarforschung



- Bürgi-Bonanomi Elisabeth, Nachhaltige Agrarimporte in die Schweiz? – Eine völkerrechtliche Perspektive auf die Fair Food Idee, mit Erkenntnissen aus Feldstudien in Bolivien und Kenya, 51 Blätter für Ararrecht 147-176 (2017)
- Chavez, Jaques et al, Réductions tarifaires autonomes dans le domaine agroalimentaire, SECO, Strukturberichterstattung 57/5 (2017)
- Chavaz, Jacques, Pidoux, Martin, Zölle senken, ohne der Schweizer Landwirtschaft zu schaden, Die Volkswirtschaft 4/2018, 23-26
- Cottier, Thomas et al, 'The Principle of Common Concern and Climate Change', in: 52 Archiv des Völkerrechts 52, 293-324 (2014)
- Cottier, Thomas, Bürgi-Bonanomi Elisabeth, Soil as a Common Concern. Towards Disciplines on Sustainable Soil Management, in: Thomas Cottier, Krista N. Schefer (eds), Elgar Encyclopedia of International Economic Law 627 (2017)
- Cottier, Thomas, Migration als 'Common Concern' der Menschheit, in: Caritas, Almanach Entwicklungspolitik 2019: Migration und Entwicklung. Globale Wanderungen menschengerecht gestalten (Caritas Verlag, Luzern 2018)
- Cottier, Thomas, Shingal Anirudh, Migration, International Trade and Foreign Direct Investment in the 21st Century: Towards A new Common Concern of Humankind, IOM (forthcoming 2019)
- Cottier, Thomas (ed.) The Prospects of Common Concern of Humankind in International Law (forthcoming 2019)
- Climate Change and Crop Disease: Blocking the Road to a Rusty Death, The Economist, 20.4.2019 S. 69/70.